

СОБСТВЕННОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННАЯ, 1) как экономическая категория – особая форма присвоения, призванная обеспечивать потребности народа Республики Беларусь или его части, проживающей на территории определённой административно-территориальной единицы. Общие интересы всего народа и государства или административно-территориальной единицы представляют соответствующие органы государства или административно-территориальной единицы; 2) одна из форм собственности, включающая республиканскую собственность (собственность Республики Беларусь) и коммунальную собственность (собственность административно-территориальных единиц). Каждый из названных субъектов выступает в качестве самостоятельного собственника, поэтому Республика Беларусь, области, районы и другие административно-территориальные единицы не отвечают по обязательствам друг друга.

В соответствии со ст. 107 Конституции осуществление функций собственника в отношении имущества, являющегося собственностью Республики Беларусь, организация управления государственной собственностью возложена на Совет Министров Республики Беларусь.

Управление коммунальной собственностью осуществляется местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами. Местные Советы депутатов наделены исключительным правом определять в пределах, установленных законом, порядок управления и распоряжения коммунальной собственностью (ст. 121 Конституции Республики Беларусь). Непосредственное распоряжение коммунальной собственностью административно-территориальных единиц осуществляют соответствующие исполнительные комитеты и администрации. Исполнительные комитеты принимают также решения о создании, реорганизации и ликвидации предприятий, организаций, учреждений коммунальной собственности (ст. 9, 11 Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 20 января 1991).

Право государственной собственности возникает как по общим основаниям возникновения права собственности, так и по специальным. В качестве первых можно назвать расширенное воспроизводство государственных унитарных предприятий, гражданско-правовые договоры. Источником образования государственной собственности являются взимаемые государством налоги. В собственность государства поступают суммы таможенных пошлин, пошлин с заявлений и жалоб, подаваемых в суд и за выдачу судом копий документов, заявлений и жалоб, подаваемых в органы прокуратуры, хозяйственные суды, за нотариальные действия, за совершение актов гражданского состояния и т. д. В государственную собственность поступает также бесхозяйное недвижимое имущество (ст. 226 ГК), национализированное, реквизируемое и конфискованное (ст. 243, 244, 245 ГК).

Республиканская собственность используется для реализации как экономических, так и политических целей. Она обеспечивает суверенитет, безопасность, хозяйственную самостоятельность республики, её экономическое и социальное развитие. В собственности Республики Беларусь может находиться любое имущество: земля, её недра, внутренние водоёмы, леса и другие природные ресурсы, имущество республиканских органов власти и управления, культурные и исторические ценности, средства республиканского бюджета, Национального банка Республики Беларусь, республиканские страховые и резервные фонды, предприятия и иные хозяйственные комплексы, учебные заведения, объекты социально-культурной сферы, научно-исследовательские и проектные институты и т. д.

Ст. 13 Конституции и Законом Республики Беларусь от 5 мая 1998 «Об объектах, находящихся только в собственности государства» определены объекты, которые могут находиться исключительно в собственности государства. Это недра, воды, леса, земли сельскохозяйственного назначения, заповедники, национальные парки, заказники, дикие животные, обитающие в состоянии свободы и включённые в Красную книгу Республики Беларусь, военное и другое имущество, используемое исключительно в интересах государственной и общественной безопасности, и т. д.

Республиканская собственность состоит из имущества, находящегося в непосредственном управлении государства в лице его органов (казна Республики Беларусь), и имущества, закреплённого за республиканскими юридическими лицами. В состав казны Республики Беларусь включаются средства республиканского бюджета, золотовалютный запас и алмазный фонд, объекты исключительной собственности Республики Беларусь и иное государственное имущество, не закреплённое за республиканскими юридическими лицами.

Коммунальная собственность является источником получения доходов местных бюджетов и обеспечения социальных и экономических потребностей населения соответствующей территории (ст. 33 Закона «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»). К объектам права коммунальной собственности относится имущество органов власти и управления административно-территориальных единиц, средства местного бюджета, жилищный фонд и жилищно-коммунальное хозяйство, предприятия сельского хозяйства, торговли, бытового обслуживания, учреждения образования, культуры, здравоохранения и иное имущество. Средства местного бюджета и иное коммунальное имущество, не закреплённое за коммунальными юридическими лицами, составляют казну соответствующей административно-территориальной единицы (п. 3 ст. 215 ГК).

А.В. Каравай